

עמוד 1 מתוך 4

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 77 מיום 15 ביולי 2026

משתתפים:

גב' הילה שושני – יו"ר הועדה

גב' אילה אביעד – נציגת חשבות

עו"ד מיכל סירי יצחק – נציגת יועמ"ש

בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף (פיילוט) – תכנית להעלאת רווחת התלמידים

במוסדות להכשרה מקצועית בשיתוף ארגון "נבט"

בפני הוועדה מונחת פנייתו של מר אמיר מדינה, ראש מנהל הכשרה מקצועית בבקשה לביצוע מיזם משותף עם ארגון "נבט" לצורך תוכנית להעלאת רווחת התלמידים במוסדות להכשרה מקצועית.

רקע:

1. מטרת הפנייה

מטרת פנייה זו היא קבלת אישור ועדת המכרזים להתקשרות במתווה של מיזם משותף בין משרד העבודה לבין "נבט" צמיחה לעתיד 2015 בע"מ (חל"צ), ח.פ. 515354793 (להלן: "נבט" או "הספק"), להעלאת רווחת התלמידים באמצעות הפעלת תכנית לאספקת ביטחון תזונתי (ארוחות בוקר) במוסדות להכשרה מקצועית.

המיזם מוגדר כהליך ניסיוני (פיילוט), בהתאם לקווים המנחים בהוראת תכ"ס 7.8.3. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה לשנה אחת, החל מיום 15.8.2026 ועד ליום 14.8.2027, בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת. סך תקציב ההתקשרות (100%) לשנת הפיילוט עומד על 3,888,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד (50%) עומד על 1,944,000 ₪.

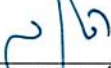
2. רקע מקצועי והצדקת הפיילוט

תלמידים בביה"ס המפוקחים ע"י המשרד מגיעים ברובם המוחלט מרקע סוציאקונומי מוחלש ונמצאים בחוסר ביטחון תזונתי במהלך יום הלימודים. מחקרים שנערכו בשנים האחרונות מצאו, כי בני נוער החווים אי-ביטחון תזונתי נמצאים בסיכון לקשיים קוגניטיביים, חברתיים והתנהגותיים, וכי הסיכון למעורבות בשימוש בחומרים פסיכואקטיביים גבוה בצורה ניכרת¹. אם כן, אוכלוסיית היעד של ביה"ס המפוקחים נוטים להתקשות בריכוז

¹ הקשר בין אי-ביטחון תזונתי לבין התנהגויות סיכון ותחושת רווחה בקרב בני נוער בישראל, מחקר של אוניברסיטת אריאל ואוניברסיטת בר אילן, בתוך כתב עת ישראלי לחינוך וקידום בריאות, 2020, ע' 35.


אילה אביעד
נציגת חשבות


עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש


הילה שושני
יו"ר הועדה

עמוד 2 מתוך 4

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 77 מיום 15 ביולי 2026

ונמצאים בסיכון מוגבר לנשירה ממסגרות ההכשרה המקצועית. המיזם המשותף נועד לתת מענה לאומי אקוטי להעלאת רווחת התלמידים, מניעת נשירה ולקידום שוויון הזדמנויות, באמצעות אספקת כ-4,800 ארוחות בוקר מזינות (הכוללות כריך, פרי וירק) מדי יום למוסדות ההכשרה המקצועית של המשרד.

הגדרת ההתקשרות כפיילוט תאפשר למשרד לבחון את אפקטיביות המודל והתהליכים הלוגיסטיים בנפח פעילות זה, לקבוע מדדי הצלחה ברורים (כגון ירידה באחוזי הנשירה, מעורבות מוסדות ההכשרה ומיקוד התלמידים), ולעצב את המשך ההתקשרות בשנות האופציה בהתאם לממצאים שיופקו בשנת הפעילות הראשונה.

3. מומחיות הספק ויכולותיו

ארגון "נבט", זוכה אות הנשיא להתנדבות לשנת תשפ"ו, הינו הארגון הארצי הגדול ביותר בתחום הזנת ילדים ונוער במערכת החינוך בישראל, ומספק מדי יום ארוחות לכ-20,000 תלמידים בכ-500 מוסדות שונים ברחבי הארץ. לארגון מערך לוגיסטי מוכח הכולל קווי אספקה בקירור ישירות לשערי המוסדות. לאחר בחינת השוק שערך המשרד, נמצא כי ארגון נבט הוא הגורם היחיד הפועל בפריסה ארצית רחבה ומוכחת, המאפשרת מתן מענה אינטגרטיבי למוסדות הכשרה ברחבי הארץ כולה. ניסיון עשיר זה והיכולת הלוגיסטית הייחודית מהווים יתרון מובהק וערך מוסף מקצועי המצדיק את ההתקשרות עמו בפטור ממכרז, בפרט בעת השקת פיילוט משרדי הדורש יכולת ביצוע מידית ומוכחת בשטח.

4. מתווה המיזם ותנאים תקציביים (תקנה 3(30))

המיזם עומד בתנאי הוראת תכ"ס 7.8.3. "נבט" פועל ללא כוונת רווח ומתחייב להעמיד לפחות מחצית (50%) מעלות ביצוע המיזם ממקורותיו הוא.

עלות ארוחת בוקר מלאה לתלמיד מתומחרת ב-4.5 ₪. בהתאם למודל המימון השיתופי, עלות המשרד תעמוד על 2.25 ₪ בלבד לכל ארוחה, כאשר "נבט" מסבסד את המחצית השנייה באמצעות גיוס תרומות מטעמו. (יצוין כי מחירון זה מעודכן עד לחודש אוגוסט 2026).

נפח הפעילות המוערך עומד על כ-4,800 מנות ביום, לאורך 180 ימי לימוד בשנה. המודל התפעולי נשען על אספקת חומרי הגלם על ידי נבט והכנתם בפועל על ידי מתנדבים במוסדות ההכשרה, מה שמיעל את העלויות ומגביר את מעורבות הקהילה. מעורבות זו אינה מסתכמת בביצוע הטכני של הכנת הארוחות, אלא מייצרת תשתית חברתית רחבה המבוססת על ערבות הדדית. השתתפות המתנדבים – המגיעים מקרב סגל המוסד, הורי התלמידים וגורמים בקהילה הסובבת – מטמיעה בקרב התלמידים את התחושה כי מוסד ההכשרה אינו מסגרת מנותקת, אלא חלק בלתי

אילה אביעד
נציגת חשבות

עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושנן
יו"ר הוועדה



עמוד 3 מתוך 4

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 77 מיום 15 ביולי 2026

נפרד מהמרקם החברתי האזורי. בכך, הפרויקט לא רק מספק מענה תזונתי, אלא מחזק את החוסן החברתי ואת תחושת השייכות של התלמידים, נתון בעל השלכות ישירות על התמדתם והצלחתם בתכניות ההכשרה.

5. מהות ההתקשרות – ביצוע עסקה ולא תמיכה

יודגש כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה. המשרד הוא הגורם המגדיר את היעדים ואת קהל היעד הספציפי (מוסדות ההכשרה המקצועית שיוגדרו על ידו במסגרת הפיילוט, והיקף של כ-4,800 תלמידים ביום), והמיזם נועד לרכוש שירות ישיר המסייע למשרד לעמוד ביעדיו המקצועיים (העלאת רווחת התלמידים, מניעת נשירה ועידוד הכשרה והשתלבות בתעסוקה). הקניין הרוחני ותוצרי המיזם (כגון מודל העבודה שיגובש) יהיו בבעלות המשרד.

חוות דעת משפטית:

עיון בבקשה מעלה כי מדובר ברכישת שירותים ולא בתמיכה. במסגרת אחריותו של המשרד, הוא נדרש לדאוג לרווחת התלמידים בביה"ס המפוקחים על ידו ולא רק לחינוכם. זאת ועוד וכפי שנכתב לעיל, הדאגה לרווחת התלמידים היא חלק הכרחי בחינוכם, ועל מנת לאפשר להם להתפנות ללמידה. משכך, הקמת מערך ההזנה, יסייע בשירותים שהמשרד נדרש להעניק לתלמידי ביה"ס המפוקחים. כך גם המשרד הוא שקובע את רשימת ביה"ס הרלוונטיים ומסתייע בעמותה לטובת הכנה, שינוע וחלוקה של המזון. המשרד גם יקבע הנחיות בנוגע למזון שינתן לתלמידים.

שיתוף הפעולה עם העמותה, מסייע למשרד בשני אופנים עיקריים: התמורה בגין הפרויקט מתחלקת בין הצדדים ובכל מאפשרת למשרד לבצע בכסף שהתפנה שירותים נוספים לטובת אוכלוסייה זו; הסתייעות במומחיות שצברה העמותה בנושא ובכך לסייע בהצלחת הפרויקט שנמצא בראשיתו והמשרד טרם התנסה בו. עם סיום הפרויקט, המשרד יבחן את הנושא, יפיק לקחים ומסקנות ויתקבלו החלטות לגבי המשך הפעילות. אולם הדבר יעשה לאחר שהמשרד התנסה בפעילות.

החלטת הוועדה:

מהמסמכים שצורפו לבקשה עולה כי לספק ישנה מומחיות בביצוע הפעילות. עפ"י הצהרת העמותה, אין עוד פעילות דומה, במימון ממשלתי, שמתבצעת על ידו בביה"ס המפוקחים ע"י המשרד. כמו כן, הוא מתחייב להקצות ממקורותיו לפחות 50% מהיקף הפעילות. לפיכך, ובשים לב לאמור בחוות הדעת המשפטית, הוועדה סבורה כי מדובר בפעילות רכש שאינה תמיכה וכי קיימים יתרונות לביצוע במסגרת מיזם משותף חלף מכרז.


אילה אביעד
נציגת חשבות


עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש


אילה שושני
יו"ר הוועדה

עמוד 4 מתוך 4

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 77 מיום 15 ביולי 2026

אשר על כן, הועדה מאשרת פרסום בדבר כוונת המשרד להתקשרות במסגרת מיזם משותף עם ארגון "נבט" בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3ב, ובכפוף לכך שלא יתקבלו השגות, תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור משרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת ההתקשרות:

שנה + אופציה לשנתיים נוספת (שנה בכל פעם)

היקף ההתקשרות:

עלות לשנה של המיזם 3,888,000 ₪
1,944,000 ₪ (50%) חלקו של המשרד.
1,944,000 ₪ (50%) חלקו של שותף למיזם.

תקנה תקציבית:

36440501

יכל שינוי במס' תקנה / הוספה מחייב אישור חשבות/ תקציבנית המשרד

הערה: מודגש כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה חתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק ללא הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי מדינה ומהווה עבירת משמעת עפ"י התקשי"ר.


אילה אביעד
נציגת חשבות


עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש


הילה שושני
יו"ר הועדה